

Rio de Janeiro, 26 de novembro de 2020 | Edição nº 207

#### COVID-19 | TJRJ (julgados) | LEGISLAÇÃO | TJRJ | STF | STJ

Acesse no Portal do Conhecimento

**Atos oficiais** 

Biblioteca

Ementário

**Precedentes** 

**Publicações** 

Súmula TJRJ

Suspensão de prazos

**Boletim COVID-19** 

Informativos

STF nº 999

STJ nº 681

## COVID-19

# STF nega pedido de flexibilização da Lei de Responsabilidade Fiscal no Acre durante pandemia

O Supremo Tribunal Federal (STF) negou pedido do governador do Acre, Gladson Cameli, de afastar as limitações previstas Lei de Responsabilidade Fiscal (Lei Complementar 101/2000) para as despesas com pessoal em relação aos servidores da área de saúde em razão da pandemia do novo coronavírus. Por unanimidade, na sessão virtual encerrada em 20/11, a Corte acompanhou o ministro Alexandre de Moraes, relator da Ação Direta de Inconstitucionalidade (ADI) 6394.

Na ação, o governador pedia que fossem afastadas as limitações de despesa com pessoal, contratação, aumento remuneratório e concessão de vantagens aos servidores da área da saúde, "indispensáveis ao enfrentamento da pandemia da Covid-19". Ele argumentava que a aplicação literal da lei impossibilitaria a concretização de políticas públicas, principalmente as relacionadas ao direito à saúde.

#### Exclusividade e temporariedade

O relator observou que a Emenda Constitucional 106/2020 (conhecida como "orçamento de guerra) permite a adoção de um regimento extraordinário fiscal, financeiro e de contratações visando às medidas de enfrentamento da pandemia, entre elas autorização a todos os entes federativos para a flexibilização das limitações impostas a ações governamentais. Segundo o ministro, no entanto, os pressupostos para que determinada despesa esteja desobrigada das limitações fiscais ordinárias são a exclusividade ao enfrentamento da calamidade pública e a temporariedade, isto é, a restrição do período de vigência. Assim, o afastamento das limitações pretendidas pelo governador do Acre, na medida em que acarreta a execução de gastos públicos

continuados, "não encontra fundamento constitucional, nem mesmo no regime fiscal extraordinário estabelecido

pela EC 106/2020".

Além disso, o ministro Alexandre citou informações trazidas aos autos pela Presidência da República, em nota

técnica da Secretaria do Tesouro Nacional, que atestam "o delicado quadro fiscal" em que se encontra o Acre,

cuja relação da despesa total com pessoal sobre a Receita Corrente Líquida atingiu 53,74% em dezembro de

2019 (antes da pandemia), enguanto o limite legal é de 49%. Por isso, o pedido formulado na ADI, segundo o

relator, esbarra também nos princípios da eficiência da administração pública e da prudência fiscal (artigos 37,

caput, e 169 da Constituição Federal).

Na ação, o governador pedia a aplicação de interpretação conforme a Constituição aos artigos 19, 20, 21, 22 e

23 da LRF. Os ministros votaram pela improcedência do pedido em relação ao artigo 22 e, sobre os demais

artigos, a ação não foi conhecida.

Leia a notícia no site

Fonte: STF

Coronavírus: Ato Executivo disciplina circulação nas serventias e no Fórum Central

Fonte: TJRJ

Lei Estadual nº 9.110, de 25 de novembro de 2020 - Altera a Lei nº 9.034, de 01 de outubro de 2020,

que determina a obrigação de aferição de temperatura corporal, uso de álcool em gel e máscaras, nos

comércios e agências bancárias, autorizados a funcionar por serem serviços essenciais localizados no Estado

do Rio de Janeiro, na forma que menciona.

Fonte: DORJ

Lei Municipal nº 6.803, de 25 de novembro de 2020 - Reconhece a prática de atividade física e do

exercício físico como essenciais para a população carioca em tempos de crises ocasionadas por moléstias

contagiosas ou catástrofes naturais.

Decreto Rio nº 48.230 de 25 de novembro de 2020 - Altera o Decreto Rio nº 47.264, de 17 de março

de 2020, que dispõe sobre medidas emergenciais no âmbito fazendário em face da pandemia do novo

Coronavírus - Covid-19, e dá outras providências, alterado pelo Decreto Rio nº 47.798, de 20 de agosto de

2020.

Fonte: D.O. Rio

**VOLTAR AO TOPO** 

**JULGADOS INDICADOS** 

#### 0239059-91.2009.8.19.0001

Rel. Des. Caetano Ernesto da Fonseca Costa

Dm. 04.09.20 e p. 08.09.20

Apelação cível – Tributário – Execução fiscal – IPTU e TCDL – Município do Rio de Janeiro – Sentença que reconheceu a prescrição intercorrente e extinguiu a execução fiscal – Exercícios de 2005 a 2007 – Feito executivo que não permaneceu paralisado por prazo superior a cinco anos depois de findo o prazo de um ano da suspensão – temas 567 e 569 do Superior Tribunal de Justiça – Sentença Cassada. - Cuida-se a hipótese de execução fiscal ajuizada pelo Município do Rio de Janeiro objetivando o recebimento dos créditos tributários de IPTU e TCDL referentes aos exercícios de 2005 a 2007. - Sentença que reconheceu a prescrição intercorrente e declarou extinta a execução fiscal. - Inconformismo do exequente. Acolhimento. - Feito que não permaneceu paralisado por prazo superior a cinco anos depois de findo o prazo de um ano da suspensão. - Entendimento firmado nos temas 567 e 569 do Superior Tribunal de Justiça, segundo os quais: "havendo ou não petição da fazenda pública e havendo ou não pronunciamento judicial nesse sentido, findo o prazo de 1 (um) ano de suspensão inicia-se automaticamente o prazo prescricional aplicável." - Inobservância do artigo 40 da lei nº 6.830/80, em especial do seu § 2º. - Recurso que se conhece e ao qual se dá provimento para anular a sentença e determinar o prosseguimento do feito executivo.

## Leia a Decisão Monocrática

Fonte: EJURIS		
	 VOLTAR AO TOPO	

# **LEGISLAÇÃO**

**Decreto Federal nº 10.551, de 25.11.2020** - Altera o Decreto nº 6.306, de 14 de dezembro de 2007, que regulamenta o Imposto sobre Operações de Crédito, Câmbio e Seguro, ou relativas a Títulos ou Valores Mobiliários - IOF.

Fonte: Planalto - DOU

**Lei Estadual nº 9.106, de 25 de novembro de 2020** - Regulamenta o disposto no artigo 10 da Lei Federal nº 11.340, de 07 de agosto de 2006, na forma que menciona.

Lei Estadual nº 9.108, de 25 de novembro de 2020 - Fica autorizada a criação de centros de parto normal no âmbito do Estado do Rio de Janeiro.

**Lei Estadual nº 9.112, de 25 de novembro de 2020** - Dispõe sobre a obrigatoriedade de manutenção de brigada profissional composta por bombeiro civil no âmbito do Estado do Rio de Janeiro, que trata a Lei Federal nº 11.901, de 12 de janeiro de 2009, na forma que dispõe.

Fonte: DORJ		
	 <b>VOLTAR AO TOPO</b>	

# **NOTÍCIAS TJRJ**

Aplicativo Maria da Penha Virtual é lançado durante evento on-line

Dia internacional de Eliminação da Violência contra as Mulheres: TJRJ segue na luta contra a violência doméstica

Fonte: TJRJ		
	 <b>VOLTAR AO TOPO</b>	

# **NOTÍCIAS STF**

## STF valida norma do PR que destina taxa de cartórios a fundo de segurança de juízes

O Plenário manteve a validade de dispositivo da Lei estadual 17.838/2013, do Paraná, que destina ao Fundo Estadual de Segurança dos Magistrados (Funseg) o percentual de 0,2% da receita bruta dos cartórios do foro extrajudicial. Por maioria de votos, o Tribunal julgou improcedente a Ação Direta de Inconstitucionalidade (ADI) 5133, seguindo o voto do relator, ministro Edson Fachin.

A ação foi ajuizada pela Associação dos Notários e Registradores do Brasil (Anoreg), que buscava invalidar o artigo 3º, inciso I, da lei paranaense. A entidade questionava a natureza jurídica, o fato gerador e a base de cálculo do tributo instituído pela norma sobre os serviços notariais e de registro do estado.

#### Natureza tributária

Em seu voto, o ministro Edson Fachin explicou que a lei estadual foi editada para dar efetivo cumprimento à Resolução 104/2010 do Conselho Nacional de Justiça (CNJ), que obrigou os Tribunais de Justiça a investirem no Sistema de Segurança dos Magistrados, diante do aumento dos registros de ameças e atentados aos juízes de varas criminais.

Fachin destacou que o STF tem entendimento de que o tributo em questão apresenta natureza de taxa, e sua cobrança decorre do exercício do poder de polícia conferido ao Poder Judiciário para fiscalizar as atividades notariais e de registro a ele vinculadas. Por essa razão, a vedação constitucional à vinculação de receitas não pode ser aplicada ao caso, porque diz respeito aos impostos, e não às taxas.

Ao afastar também a alegação de que o tributo em questão possui a mesma base de cálculo do imposto de renda, o ministro lembrou que, segundo a Súmula Vinculante 29, "é constitucional a adoção, no cálculo do valor de taxa, de um ou mais elementos da base de cálculo próprio de determinado imposto, desde que não haja integral identidade entre uma base e outra".

Por fim, com relação ao questionamento sobre a utilização das receitas pelo Funseg, o ministro citou julgados (ADIs 2129, 2059 e 3086) em que a Corte assentou a constitucionalidade da destinação do valor arrecadado por meio de cobrança de taxas a um determinado fundo especial. Fachin ressaltou que a destinação dos recursos é pública, e o Tribunal de Justiça os investirá em necessidades expressas na própria lei estadual para implantação e manutenção do Sistema de Segurança dos Magistrados Estaduais.

#### Atividade essencial

O ministro Marco Aurélio ficou vencido, ao votar pela procedência da ação. Para o ministro, a segurança dos magistrados é atividade essencial que deve ser assegurada por meio de impostos, e não pela taxação da receita de titulares de cartórios. Ele também verificou conflito da norma com o artigo 236 da Constituição da República, que confere caráter privado, por delegação do poder público, às atividades cartoriais e de registro.

#### Leia a notícia no site

### STF invalida norma do Ceará que dispensa licenciamento ambiental

Por unanimidade, o Supremo Tribunal Federal (STF) declarou a inconstitucionalidade de dispositivo da Resolução 2/2019 do Conselho Estadual do Meio Ambiente do Ceará, que dispõe sobre processos de licenciamento e autorização ambiental no âmbito da Superintendência Estadual do Meio Ambiente. A decisão se deu na sessão virtual finalizada em 20/11 no julgamento da Ação Direta de Inconstitucionalidade (ADI) 6288, ajuizada pelo Partido Socialismo e Liberdade (PSOL).

O Plenário avaliou que o artigo 8º da norma viola a Constituição Federal (artigo 225), ao criar hipóteses de dispensa de licenciamento ambiental para a realização de atividades impactantes e degradadoras do meio ambiente, como o plantio com uso de agrotóxicos em imóveis com até 30 hectares. O dispositivo constitucional prevê que todos têm direito ao meio ambiente ecologicamente equilibrado.

#### Proteção ambiental

Em seu voto pela procedência parcial da ação, a relatora, ministra Rosa Weber, afirmou que empreendimentos e atividades econômicas apenas serão considerados lícitos e constitucionais quando subordinados à regra de proteção ambiental. Segundo ela, além de flexibilizar comando constitucional, a norma estadual se afastou da disciplina elaborada pela União, pois a Resolução 385/2006 do Conselho Nacional do Meio Ambiente (Conama) não dispensa o licenciamento ambiental, embora simplificado, para atividades de agroindústrias de pequeno porte e baixo potencial de impacto ambiental.

A ministra considerou que a resolução cearense afronta a obrigatoriedade da intervenção do Poder Público em matéria ambiental e não observa os princípios da proibição de retrocesso em matéria socioambiental, da prevenção e da precaução.

## Competência dos municípios

O Plenário também deu interpretação conforme a Constituição Federal ao artigo 1º, caput, da resolução para resguardar a competência municipal para o licenciamento ambiental de atividades e empreendimentos de impacto local. Isso porque a redação do dispositivo, ao dispor sobre o licenciamento ambiental das obras e atividades modificadoras do meio ambiente no território estadual, poderia conduzir à interpretação de que abarcaria também os municípios, que, porém, têm competência normativa quanto ao tema.

Leia a notícia no site		
Fonte: STF		

# **NOTÍCIAS STJ**

# Para Quinta Turma, mero proselitismo religioso não pode ser confundido com crime de intolerância

VOLTAR AO TOPO ------

A Quinta Turma absolveu um homem denunciado pelo Ministério Público do Paraná (MPPR) por intolerância religiosa, sob o fundamento de que os fatos imputados a ele não constituem infração penal.

O réu foi acusado de praticar discriminação contra religiões de matriz africana ao publicar em redes sociais mensagem questionando o fato de a Universidade Estadual de Londrina, sob a justificativa de que o Estado é laico, ter vetado a realização de uma missa em suas dependências. Na mensagem, ele se referiu a uma peça de cunho cultural e religioso apresentada na cidade de Londrina (PR), durante a Semana da Pátria, acerca do mito de Yorubá (perspectiva africana acerca da criação do mundo), como macumba.

No recurso em habeas corpus interposto contra acórdão do Tribunal de Justiça do Paraná, a defesa sustentou a inépcia da denúncia, por não expor o contexto dos fatos. Pediu a declaração de nulidade absoluta do processo em razão de suposta parcialidade do MPPR na condução do procedimento investigatório, alegando que os depoimentos que ampararam a denúncia foram produzidos previamente e seriam todos idênticos.

#### **Precedente**

O relator do caso, ministro Joel Ilan Paciornik, citou precedentes do Supremo Tribunal Federal (**RHC 134 .682**) que caracterizam o delito de intolerância religiosa a partir da presença cumulativa de três requisitos: afirmação da existência de desigualdade entre os grupos religiosos; defesa da superioridade daquele a que pertence o agente; e tentativa de legitimar a dominação, exploração e escravização dos praticantes da religião que é objeto de crítica, ou, ainda, a eliminação, supressão ou redução de seus direitos fundamentais.

Para o ministro, entretanto, no caso em julgamento, há apenas a presença do primeiro requisito – o que afasta o reconhecimento de crime. "A crítica feita em rede social pelo recorrente não preconiza a eliminação ou mesmo a supressão de direitos fundamentais dos praticantes das religiões de matriz africana, nem transmite o senso de superioridade", afirmou Paciornik.

#### **Proselitismo**

O relator destacou que o denunciado apenas mostrou a sua indignação com o fato de a universidade haver proibido a realização de missa em sua capela, ao mesmo tempo em que, na Semana da Pátria, foi realizado evento nas escolas públicas da cidade com temática religiosa envolvendo a perspectiva africana acerca da criação do mundo.

Para o ministro, o recorrente não fez mais do que proselitismo em defesa do cristianismo. Segundo ele, o fato – ainda que cause constrangimento a membros de outras religiões – não pode ser caracterizado como crime, por estar inserido no direito de crença e de divulgação de fundamentos religiosos.

Ao declarar a atipicidade da conduta, Joel Paciornik afirmou que o proselitismo religioso só adquiriria contornos de crime caso se traduzisse numa tentativa de eliminar ou suprimir direitos fundamentais de praticantes de outras crenças – "o que não é a hipótese dos autos".

Dessa forma, a turma estabeleceu que o denunciado deveria ser absolvido com base no **artigo 386**, inciso III, do Código de Processo Penal, por "não constituir o fato infração penal". O recurso em habeas corpus foi provido por unanimidade.

#### Leia a notícia no site

# Terceira Turma anula acórdão genérico que delegava ao juiz de primeiro grau sua aplicação no caso concreto

Por reconhecer a negativa de prestação jurisdicional efetiva, a Terceira Turma anulou acórdão do Tribunal de Justiça de São Paulo (TJSP) que delegou ao juiz de primeira instância a aplicação de decisão genérica de segundo grau, sob a justificativa da existência de múltiplos recursos relacionados à liquidação de sentença proferida em ação civil pública.

Em virtude do ingresso de mais de seis mil recursos sobre o cumprimento de sentença coletiva contra uma empresa de telefonia, uma das turmas julgadoras do TJSP decidiu elaborar um voto padrão que abarcasse o posicionamento definitivo sobre todas as questões controvertidas no caso. Assim, a determinação do tribunal paulista foi de que o magistrado de primeiro grau seguisse a orientação dos desembargadores, aplicando seu entendimento genérico ao caso concreto.

Relator do recurso da empresa de telefonia, o ministro Paulo de Tarso Sanseverino apontou que, embora o número de recursos mencionado pelo TJSP seja alarmante – a ponto de comprometer a capacidade da corte de julgar em tempo razoável –, a solução para esse problema não pode escapar dos limites da legalidade.

"No caso dos autos, a lei processual civil foi flagrantemente desrespeitada, ao se prolatar um acórdão genérico, que apenas elenca os entendimentos pacificados na jurisprudência daquela corte, sem resolver, efetivamente, as questões devolvidas no caso concreto sob julgamento", disse o ministro.

### Delegação ilegal

De acordo com Sanseverino, a necessidade de que as decisões judiciais sejam particularizadas é regra fundamental, nos termos do **artigo 489** do Código de Processo Civil.

Por isso, para o relator, "causa espécie" a determinação de que os juízes de primeira instância apliquem o acórdão genérico ao caso concreto, o que configura delegação de competência jurisdicional, sem que haja amparo legal para esse ato.

"A solução legalmente prevista no Código de Processo Civil de 2015 para enfrentar o cenário de multiplicidade de recursos identificado pelo relator do tribunal de origem é o Incidente de Resolução de Demandas Repetitivas (IRDR), previsto no **artigo 976**", observou o ministro ao anular o acórdão do TJSP.

1000		100			2.34
Leia	а	not	icia.	no	SITE
_0.0	u	1100	Ola	110	Oito

Fonte: STJ		
	 <b>VOLTAR AO TOPO</b>	

Importante: Os links podem sofrer alterações por serem extraídos de fonte original.

Diretoria-Geral de Comunicação e de Difusão do Conhecimento (DGCOM)

Departamento de Gestão e de Disseminação do Conhecimento (DECCO)

Serviço de Difusão dos Acervos do Conhecimento (SEDIF)

Rua Dom Manuel, 29, 2º andar, sala 213 | Centro | Rio de Janeiro (21) 3133-2740 | (21) 3133-2742 | <u>sedif@tjrj.jus.br</u>